

УДК 378.6

## СУБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ В РАБОТЕ ПО РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ (НА ПРИМЕРЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

**Дубинин Дмитрий Юрьевич,**

кандидат педагогических наук,

доцент кафедры организации исполнения уголовных наказаний

ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров.

E-mail: dubinindmitry@e-kirov.ru

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с работой по выявлению кандидатов на службу в учреждения уголовно-исполнительной системы. Автор говорит о необходимости усиления работы с общественными организациями, средствами массовой информации с целью создания позитивного образа сотрудника уголовно-исполнительной системы. В статье автор указывает на то, что в настоящее время отсутствуют возможности качественного отбора кадров для работы в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

**Ключевые слова:** пенитенциарные учреждения, кандидаты на службу, моральные и деловые качества кандидата, противоречивость кадровой ситуации, прием сотрудников, приоритетные условия, разносторонне подготовленные специалисты.

С целью формулировки особенностей реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, остановимся на понятии «ресоциализация».

По мнению различных специалистов, в широком смысле под ресоциализацией следует понимать отражение государственной системы реагирования на криминальное поведение. Можно говорить, что это целостный процесс, который возможно реализовать через комплекс государственно-правовых мер, направленных на создание и функционирование (формирование) устойчивой, многообразной, эффективно действующей системы всех институтов, деятельность которых направлена на ресоциализацию осужденных.

Говоря о ресоциализации в узком смысле слова, необходимо отметить, что это целенаправленный процесс восстановления или приобретения социальных ценностей, норм, знаний, опыта, способностей, а также создания условий, необходимых и достаточных для формирования у осужденных поведенческих моделей, включающих основные элементы институциональных требований и предписаний (задача-минимум) и устойчивость самостоятельной позитивной социализации его личности (задача-максимум) [5].

По мнению многих специалистов, на сегодняшний момент имеются нерешенные вопросы, связанные с ресоциализацией и социальной адаптацией осужденных к лишению свободы, как в теоретическом, так и в практическом аспектах. На ресоциализацию осужденных к лишению свободы направлены положения Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ), закрепляющие основные права осужденных (ст. 12-15 УИК РФ), специальные права осужденных к лишению свободы (ст. 88-95, 98-101 УИК РФ), их законные интересы (ст. 96, 97, 175 УИК РФ), основные средства исправления осужденных (ч. 2 ст. 9 УИК РФ), в том числе труд, профессиональное образование и профессиональное обучение (ст. 103-106 УИК РФ, ст. 108 УИК РФ), воспитательное воздействие (ст. 109-110 УИК РФ, ст. 112-113 УИК РФ), а также возможность в период отбывания наказания в зависимости от поведения и отношения к труду улуч-

шить условия содержания (ч. 1, ч. 2 ст. 120 УИК РФ, ч. 1, ч. 2 ст. 122 УИК РФ, ч. 1, ч. 2 ст. 124 УИК РФ, ч. 3, ч. 4 ст. 127 УИК РФ, ст. 129 УИК РФ, ч. 4, ч. 5 ст. 130 УИК РФ, ч. 2, ч. 4 ст. 132 УИК РФ) [3, 4].

В целях воссоздания комплексной системы социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, организации системной работы по их ресоциализации предупреждению совершения ими повторных преступлений и других правонарушений в Кировской области 1 декабря 2011 года принят закон № 98-30 «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы» (принят постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 24.11.2011 № 9/305) (далее – Закон №98-30) [1].

Для целей указанного закона под деятельностью по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, понимается комплекс мероприятий, направленных на приспособление лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, оказание им социальной помощи, защиту прав и законных интересов данной категории лиц [1].

Нормативно-правовым актом определяются главные направления социальной адаптации, система органов, реализующих данные мероприятия, предусматривается формирование региональной информационной системы о лицах, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, проживающих (пребывающих) на территории муниципальных образований области, об осуществлении над ними административного контроля, о предоставляемых государственных и муниципальных услугах и многое другое.

В связи с тем, что ресоциализация подразумевает процесс адаптации и восстановления навыков вхождения в социум после освобождения от наказания, деятельность по восстановлению ослабленных или утраченных социальных функций за время отбывания уголовного наказания на территории Кировской области организуют территориальный орган Федеральной службы исполнения наказаний (далее – УФСИН России по Кировской области), исполнительная власть Кировской области и общественные структуры. Остановимся подробнее на деятельности указанных субъектов.

Важнейшей социальной миссией уголовно-исполнительной системы в современных условиях является ее участие в восстановлении социальной справедливости, нарушенной в результате совершения преступления. С данной целью создана и функционирует система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Особое место в ней занимают исправительные учреждения, реализующие государственную волю по исполнению наиболее строгих мер принуждения – связанных с лишением свободы [6].

Основное направление в оказании помощи освобождающимся со стороны УФСИН России по Кировской области – это обязательное обучение осужденным рабочим профессиям. Так, за 2018-2019 годы обучение прошли 1 тыс. 422 человека по 32 специальностям, в числе которых сварщик, мастер строительных и отделочных работ и другие.

В соответствии с нормами Закона №98-30 органы исполнительной власти области при осуществлении деятельности по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, взаимодействуют с органами местного самоуправления муниципальных образований области и подведомственными этим органам организациями, органами внутренних дел, органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы, общественными советами при указанных органах, общественными объединениями, иными организациями, гражданами в соответствии с действующим законодательством, в том числе посредством заключения договоров, соглашений, создания коллегиальных консультативных, совещательных органов. Коор-

динацию их взаимодействия осуществляет уполномоченный Правительством Кировской области орган исполнительной власти Кировской области.

В рамках заключенного в 2018 году между УФСИН России по Кировской области и Министерством социального развития Кировской области соглашения осуществляется ежеквартальный обмен информации о количестве освободившихся осужденных, обратившихся за помощью в организации социального обслуживания, а также об оказанной им помощи в бытовом и трудовом устройстве, которая направляется в УФСИН России по Кировской области.

По состоянию на 26.12.2019 в Кировской области 23 организации социального обслуживания населения предоставляет социальные услуги лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы. За 2019 год из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, за социальной помощью обратились 962 человека, оказано 2832 срочные социальные услуги, в том числе: 102 – оказание помощи в оформлении документов; 569 – по обеспечению питанием; 322 – по обеспечению одеждой и обувью; 1517 – проведение бесед, направленных на формирование у получателя социальных услуг позитивного психологического состояния, поддержание активного образа жизни.

На постоянной основе Министерством социального развития Кировской области производит взаимный обмен необходимой информации о лицах, утративших социальные связи, и гражданах, освободившихся из мест лишения свободы, состоящих на социальном обслуживании в стационарной форме в организациях социального обслуживания населения Кировской области, которая направляется в УМВД России по Кировской области.

Особое место в процессе ресоциализации осужденных занимает управление государственной службы занятости населения Кировской области (далее – орган службы занятости населения), которое на постоянной основе информирует исправительные учреждения об имеющихся вакансиях на рынке труда области.

Взаимодействие органов службы занятости населения с администрациями исправительных учреждений и территориальными отделами внутренних дел в решении вопросов трудоустройства граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, осужденных без изоляции от общества и осужденных к принудительным работам осуществляется в рамках заключенного в 2012 году Соглашения. Отметим, что с целью информирования о ситуации на областном рынке труда, об услугах, предоставляемых службой занятости населения, о возможностях трудоустройства и профессионального обучения, в течение 2019 года организовано 40 выездов мобильных центров занятости населения в учреждения исполнения наказаний, находящиеся на территории Кировской области.

В целях реализации Закона № 98-30 распоряжением Правительства Кировской области от 25.05.2012 № 155 утверждена карта социального сопровождения лица, освобожденного из учреждения уголовно-исполнительной системы (далее – Карта). На основании данного распоряжения Карта выдается в соответствии с соглашением между Правительством Кировской области и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Кировской области сотрудником учреждения при освобождении лица и является формой ведения документации субъектами социальной адаптации.

Должностные лица субъектов социальной адаптации делают записи в соответствующих разделах Карты о предоставлении государственных социальных услуг и социальной помощи в соответствии с действующим законодательством. Карта носит для лица, освобождаемого из учреждения уголовно-исполнительной системы в Кировскую область, рекомендательный характер [2].

Анализ эффективности использования Карты показал, что ее применение в работе с лицами данной категории позволяет:

- получить общие сведения о гражданине,
- выявить весь спектр имеющихся проблем по адаптации и социализации,
- вести учет данной категории граждан,

- обеспечить обмен информацией между участниками процесса реабилитации и адаптации осужденных,
- обеспечить преемственность в работе учреждений – участников процесса ресоциализации граждан,
- контролировать проводимую реабилитационную работу.

Одной из главных проблем, по мнению субъектов социальной адаптации Кировской области, является то, что в исправительных учреждениях не проводится на должном уровне воспитательная работа, направленная на изменение в сознании осужденных негативных ценностных ориентаций, закрепления у них позитивных привычек к труду, общепринятым социальным принципам и нормам морали, здоровому образу жизни. Осужденные, привыкшие к четкому распорядку в режимном учреждении, к тому, что все бытовые вопросы решает администрация, выходя на свободу, сталкиваются со многими трудностями: отсутствие работы, а иногда и жилья, необходимых средств к существованию. Это зачастую приводит к совершению повторных преступлений. Только согласованная работа всех субъектов социальной адаптации в процессе ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы сможет устранить имеющиеся проблемы в процессе ресоциализации и предупреждения рецидивной преступности.

### **Список литературы**

1. Закон Кировской области от 01.12.2011 № 98-30 (ред. от 09.12.2013) «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы» (принят постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 24.11.2011 № 9/305).
2. Распоряжение Правительства Кировской области от 25.05.2012 № 155 «Об утверждении карты социального сопровождения лица, освобожденного из учреждения уголовно-исполнительной системы».
3. Борсученко С. А. Ресоциализация и социальная адаптация осужденных к лишению свободы: понятие, содержание, правовое регулирование // Юридический вестник Самарского университета. № 2. 2018.
4. Зражевская Т. Д., Антонян Е. А Проблемы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и пути их решения // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. № 8. 2020. с. 38–47.
5. Садовникова М. Н. Ресоциализация несовершеннолетних осужденных (по материалам Восточной Сибири): Автореф. дис. канд. юрид. наук. Владивосток, 2011. С. 16–17.
6. Степанов М.В. Проблемы ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. № 4. 2018. с. 285–288.